

# 新修订《中国共产党纪律处分条例》讲义

## 条例修订的背景和意义（预计可讲授 26 分钟）

2023 年 12 月 27 日，党中央印发了修订后的《中国共产党纪律处分条例》（以下简称《条例》）。新修订的《条例》从党章这个总源头出发，坚持全面从严，体现系统观念，做到科学立规，不断扎紧织密制度笼子。修订后的《条例》共 158 条，与 2018 年《条例》相比，新增 16 条，修改 76 条。

### 一、条例修订的背景和过程

作为规范党组织和党员行为的基础性法规，党纪处分条例在我国的党内法规体系中发挥着重要作用，20 多年来与时俱进、经过四次修订，释放出以严明纪律管全党治全党的鲜明信号。

#### （一）1997 年版：将违纪种类分为七大类

1997 年 2 月，中央印发《中国共产党纪律处分条例（试行）》，此前我们党的历史上，还没有制定过全面系统的党的纪律处分规定。试行条例共 172 条，规定了七类违反党的纪律的错误情形：政治类错误，组织、人事类错误，经济类错误，失职类错误，侵犯党员权利、公民权利类错误，严重违反社会主义道德类错误，违反社会管理秩序类错误等。

#### （二）2003 年版：将违纪种类分为九大类

2003 年 12 月，《中国共产党纪律处分条例》正式发布施行，摘掉了“试行”的帽子。这一版的《条例》共 178 条，

将违纪种类分为九大类：违反政治纪律的行为，违反组织、人事纪律的行为，违反廉洁自律规定的行为，贪污贿赂行为，破坏社会主义经济秩序的行为，违反财经纪律的行为，失职、渎职行为，侵犯党员权利、公民权利的行为，妨害社会管理秩序的行为等。

### **（三）2015 年版：坚持纪严于法、纪在法前**

党的十八大之后，随着全面从严治党的不断推进，原有的《条例》已经不能适应新形势的要求。一个最突出的表现是，党内规则混同于国家法律，党规党纪套用“法言法语”，原《条例》的许多规定都与法律条文重复。

2015 年 10 月，修订的《中国共产党纪律处分条例》印发，发生了较大幅度的变化：从原来的 3 编、15 章、178 条、24000 余字缩减为 3 编、11 章、133 条、17000 余字。围绕全面从严治党，加强党的先进性、纯洁性建设，坚持纪严于法、纪在法前、纪法分开；把党章、党中央的纪律要求以及其他党内法规的纪律规定，整合为政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律六项纪律；突出政治纪律和政治规矩，强调政治纪律在六项纪律中是管总的、打头的，是最重要的纪律；把落实中央八项规定精神的要求转化为纪律规范，体现作风建设最新成果，使党的纪律成为管党治党的尺子和全体党员的行为底线。此次修订对结构和内容进行了“体系性重建”，纪法分开的同时又相互贯通，实现了思想认识上的飞跃。

#### **（四）2018 年版：着力提高纪律建设的政治性、时代性、针对性**

2018 年 8 月，修订的《中国共产党纪律处分条例》印发，此次修订与 2015 年《条例》一脉相承，适应纪检监察体制改革需要，突出纪法协同、纪法衔接，进一步充实和完善了六项纪律的具体条款，严明了政治纪律和政治规矩。共 142 条，新增 11 条，修改 65 条，整合 2 条。增写“以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导”“坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导”等重要内容，实践中普遍运用的监督执纪“四种形态”得以体现，纪法衔接条款更加完善。

#### **（五）2023 年版：与时俱进，高度的政治性**

2023 年 12 月 19 日，新修订的《中国共产党纪律处分条例》印发，2024 年 1 月 1 日起施行，这是党的十八大以来第三次修订。新《条例》牢牢把握党的纪律建设的政治属性和时代特征，在总则中增写“坚持自我革命”、“为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强纪律保障”等内容，突出政治纪律和政治规矩，完善了纪律处分运用规则，加强了纪法衔接，充实了违纪情形，细化了处分规定，为党员干部列出了一份“负面清单”。

纪律是党的生命线，修订《条例》，就是要始终坚持严的基调，全面加强党的纪律建设，在全链条全周期全覆盖上

持续用力，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。

2024年1月8日，习近平总书记在中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第三次全体会议上强调，以学习贯彻新修订的纪律处分条例为契机，在全党开展一次集中性纪律教育。

## 二、修订条例的重要意义

《条例》修订是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神的必然要求，是将党章要求具体化为纪律规定的实际行动，也是实现和其他党内法规、国家法律相衔接的生动体现。条例进一步严明政治纪律和政治规矩，对推动全党更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义、更加坚决做到“两个维护”有着重要意义。

### （一）贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神。

党的十九大以来，习近平总书记围绕解决大党独有难题、健全全面从严治党体系、全面加强党的纪律建设提出一系列新思想新观点新论断，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，把纪律建设摆在更加突出位置。本次《条例》修订将习近平总书记关于全面加强党的纪律建设重要论述转化为纪律要求，用贯穿党的创新理论的立场观点方法引领纪律建设工作，有利于为新征程上一刻不停推进全面从严治党提供坚强纪律保障。首先体现在总则的几处增写中：

如，落实党的二十大报告关于“三个务必”的要求，巩固主题教育成果，落实习近平总书记关于推进党的自我革命和加强党的纪律建设重要论述的内容，《条例》在第二条指导思想中增写“弘扬伟大建党精神，坚持自我革命”“推动解决大党独有难题、健全全面从严治党体系”“为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强纪律保障”等内容；在第三条总体要求中增写“坚守初心使命”“切实实践行正确的权力观、政绩观、事业观”等内容；在第四条工作原则中增写“把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去”等内容。

如，落实习近平总书记反复强调的“坚持勤俭节约、反对铺张浪费”重要要求，引导广大党员崇尚简朴生活，增写对铺张浪费造成不良影响行为的处分规定。

**与此同时，在政治纪律、组织纪律、廉洁纪律等各项纪律的具体条款中，处处体现出对党的二十大精神的贯彻落实。**

落实党的二十大报告关于“加快构建新发展格局，着力推动高质量发展”的要求，充实党员领导干部政绩观错位，违背新发展理念、背离高质量发展要求的处分规定，将搞劳民伤财的“形象工程”“政绩工程”的行为由违反群众纪律调整到违反政治纪律。

落实党的二十大报告关于“推动干部能上能下、能进能出”的要求，在组织纪律中增加对在推进领导干部能上能下

工作中搞好人主义、避重就轻行为的处分规定，推动形成良好用人导向和从政环境。

落实党的二十大报告关于“加强干部斗争精神和斗争本领养成”的要求，立足引导党员敢于担当、积极作为，在工作纪律中增加对不敢斗争、不愿担当，面对重大矛盾冲突、危机困难临阵退缩行为的处分规定。

### **坚持尊崇和维护党章，将党章要求具体化为纪律规定**

落实党章关于“充分发挥人才作为第一资源的作用”的要求，聚焦保障人才评价机制落实，在组织纪律中增加对在授予学术称号中弄虚作假、违规谋利行为的处分规定。增写“反对特权思想和特权现象”的内容。

立足党章始终保持党同人民群众的血肉联系，完善对慢作为、假作为等损害群众利益行为的处分规定；增写对在党组织纪律审查中，依法依规负有作证义务的党员拒绝作证或者故意提供虚假情况的处分规定，推动党员强化组织意识，不忘自己应尽的义务和责任。

新修订的《条例》在政治纪律部分充实对党不忠诚不老实、破坏党的团结统一的处分规定，增加搞政治攀附、结交政治骗子等行为的处分规定，对违反政治纪律行为的处分规定更加充实、表述更加清晰、界定更加精准。

## **（二）突出问题导向，聚焦执纪监督中的重点难点问题靶向施治**

条例聚焦执纪监督中的重点难点问题，充实违纪情形，细化处分规定，推动各级党组织严格执纪、精准执纪，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，让铁纪“长牙”、发威，让党员干部重视、警醒、知止。

### **坚持靶向施治，充实违纪情形**

针对监督执纪中发现的一些普遍性、典型性问题，《条例》充实完善一些违纪情形的内涵与外延，持续释放正风肃纪反腐力度不减、节奏不变、尺度不松的强烈信号。

如，针对监督执纪中发现的问题，《条例》增写对私自阅看、浏览、收听有严重政治问题的报刊、书籍、音像制品、电子读物、网络资料，情节严重行为的处分规定，进一步完善对党员信仰宗教、个人搞迷信活动行为的处理处分规定。

如，针对“四风”潜滋暗长、隐形变异的问题，《条例》增写以讲课费、课题费、咨询费等名义变相送礼的处分条款，充实对违规接待、滥发福利、未经批准租用借用办公用房，以及擅自举办创建示范活动、违反会议活动管理规定等行为的处分规定。

如，利用职权为亲属谋取不正当利益问题案件较为多发，《条例》在规范领导干部本人不廉洁行为的同时，加强了对领导干部亲属、身边工作人员和其他特定关系人相关违规行为的规制，完善违规为亲属经营名贵特产类特殊资源提供帮助行为的处分规定和领导干部对亲属违规经商办企业行为拒不纠正的处分规定。

## 细化完善处分规定，织密制度笼子

针对监督执纪发现的痛点堵点难点问题，《条例》将原来一些适用相关纪律兜底条款处理的违纪行为逐一细化，完善为具体的纪律条款，给党员干部划定的行为边界更加明确，纪律标尺更加清晰。

比如，完善保障党中央政令畅通的纪律条款，增加对不顾党和国家大局，搞部门或者地方保护主义行为的处分规定。充实对因私出国（境）中无正当理由超期未归等行为的处分规定，引导党员干部摒弃个人主义、自由主义，增强组织观念。立足始终保持党同人民群众的血肉联系，完善对慢作为、假作为等损害群众利益行为的处分规定；等等。

《条例》还加大了对有关干预插手行为的规制力度。增写按照有关规定对干预和插手行为负有报告和登记义务的受请托人，不按照规定报告或者登记行为的处分规定。

## 纠治形式主义、官僚主义

条例在群众纪律中，完善对慢作为、假作为等损害群众利益行为的处分规定；在工作纪律中，增写随意决策、机械执行，搞文山会海，层层加码、过度留痕，增加基层工作负担等行为的处分规定；将贯彻党中央决策部署只表态不落实行为由违反工作纪律调整到违反政治纪律。

聚焦党员在履职尽责、规范用权方面存在的问题，条例在工作纪律中增写了多条处分规定，充实完善对统计造假、



违反机构编制管理规定、不履行信访工作职责、滥用问责等行为的处分条款。

为推动解决“新官不理旧账”的问题，条例明确了对“党员领导干部对于到任前已经存在且属于其职责范围内的问题，消极回避、推卸责任，造成严重损害或者严重不良影响的”行为的处理处分规定。

### **（三）坚持与时俱进，在总结从严管党治党经验基础上完善纪律规范**

《条例》在总结实践经验基础上，与时俱进完善纪律规范，有利于充分发挥纪律建设标本兼治的利器作用，推动全面从严治党向纵深发展。

#### **坚持系统思维、科学立规，促进执纪执法贯通**

此次修订《条例》坚持科学立规，既系统梳理党章和其他党内法规规定，又紧密结合学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，广泛听取省、市、县三级纪委监委以及基层党员干部的意见建议，了解执行《条例》的经验做法，在保持《条例》总体稳定基础上，注重与其他党内法规和国家法律法规相衔接，促进执纪执法贯通，保持制度连续性，切实维护纪律的刚性、严肃性。

如，落实“执纪执法贯通”的要求，完善纪法衔接条款，促进党纪政务等处分相匹配。新增第 28 条，规定对违法犯罪的党员，应当按照规定给予党纪处分，做到适用纪律和适用法律有机融合，党纪政务等处分相匹配。第 35 条明确规

定，党员依法受到撤职以上处分的，应当依照本条例规定给予撤销党内职务以上处分。第 30 条明确规定，对有破坏社会主义市场经济秩序、违反治安管理、违反国家财经纪律等违法行为视情节轻重给予党纪处分，明确规定对有涉黄涉毒等丧失党员条件、严重败坏党的形象行为的党员应当开除党籍。

### **总结从严管党治党经验，实现纪律建设的与时俱进**

适应全面从严治党新形势新任务新要求，《条例》总结从严管党治党经验，根据党中央部署和形势发展要求作必要修改，着力实现纪律建设的与时俱进。

如，落实全面推进乡村振兴要求，《条例》第 122 条将扶贫领域侵害群众利益行为调整表述为乡村振兴领域侵害群众利益行为。第 124 条充实在社会救助中优亲厚友、明显有失公平行为的处分规定，为切实保障和改善民生提供纪律保障。

如，增写对违背社会公序良俗，在网络空间有不当言行的处分规定，促进党员做到网上、线下一个样，绷紧网络不是法外之地这根弦。

### **把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来**

条例落实“三个区分开来”要求，完善纪律处分运用规则，区分一般违纪、轻微违纪、不追究纪律责任等不同情形，给予相应处理，切实把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来。

坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，《条例》做出一些细化规定。比如，落实“三个区分开来”要求，完善纪律处分运用规则，区分一般违纪、轻微违纪、不追究党纪责任等不同情形给予相应处理。针对执纪监督中发现的突出问题，切实规范约束党员网络言行，

针对领导干部“新官不理旧账”问题，《条例》在第130条中增写党员领导干部对于到任前已经存在且属于其职责范围内的问题，消极回避、推卸责任，造成严重损害或者严重不良影响行为的处分规定，促进党员领导干部积极负起责任、勇于担当作为。