

# 新修订《中国共产党纪律处分条例》讲义

## 政治纪律（预计可讲授 30 分钟）

《条例》的分则是从第四十九条到第一百五十四条。分则有六章，包括对违反政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律行为的处分。

《条例》分则第六章是关于对违反政治纪律行为的处分规定，从第四十九条到第七十六条。十八大以来的三次修改，将政治纪律从最早的 19 条，后来增加到 26 条，到现在的 28 条，这次关于政治纪律的重要修改是 7 条，新增加了 2 条。

### 一、政治纪律为什么要摆在首位

第一要坚持党的全面领导，要维护党中央的权威，维护习近平总书记的核心地位。第二是西方国家要在中国搞颜色革命，加强政治建设，要求全党甚至全国人民思想上、政治上、行动上也跟党中央保持高度一致，在互联网面前不传谣不信仰，坚持意识形态领域责任制。第三深化改革，全面从严治党要有党中央的权威，要维护以习近平同志为核心的党中央的权威和集中统一领导，才能推动改革，深化改革，攻坚克难，打破利益的藩篱。反腐败斗争是生死存亡的斗争，没有中央的集中统一领导，没有中央的权威，反腐败斗争不可能取得这么大的成就。所以政治纪律是要摆在头版头条的。

## 二、逐条学习条例

《条例》第四十九条到第五十一条是关于有严重政治问题言行的处分。

《条例》第四十九条规定，“在重大原则问题上不同党中央保持一致且有实际言论、行为或者造成不良后果的，给予警告或者严重警告处分；情节较重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分；情节严重的，给予开除党籍处分”。第四十九条，没有做什么修改，但是这个条款很重要。

《条例》第五十条第一款规定，“通过网络、广播、电视、报刊、传单、书籍等，或者利用讲座、论坛、报告会、座谈会等方式，公开发表坚持资产阶级自由化立场、反对四项基本原则，反对党的改革开放决策的文章、演说、宣言、声明等的，给予开除党籍处分”。

《条例》第五十条第二款规定，“发布、播出、刊登、出版前款所列文章、演说、宣言、声明等或者为上述行为提供方便条件的，对直接责任者和领导责任者，给予严重警告或者撤销党内职务处分；情节严重的，给予留党察看或者开除党籍处分”。

五十条未做修改，分两个层面，第一个有直接言行的，第二个就是提供方便条件的，即帮着出版发行、站台等等都是要做的处理的。

《条例》第五十一条第一款规定：通过网络、广播、电视、报刊、传单、书籍等，或者利用讲座、论坛、报告会、座谈会等方式，有下列行为之一，情节较轻的，给予警告或

者严重警告处分；情节较重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分；情节严重的，给予开除党籍处分：一是公开发表违背四项基本原则，违背、歪曲党的改革开放决策，或者其他有严重政治问题的文章、演说、宣言、声明等；二是妄议党中央大政方针，破坏党的集中统一；三是丑化党和国家形象，或者诋毁、诬蔑党和国家领导人、英雄模范，或者歪曲党的历史、中华人民共和国历史、人民军队历史。

《条例》第五十一条第二款规定，“发布、播出、刊登、出版前款所列内容或者为上述行为提供方便条件的，对直接责任者和领导责任者，给予严重警告或者撤销党内职务处分；情节严重的，给予留党察看或者开除党籍处分”。

第五十一条，没做修改，但是内容很重要。现在有的一些网络特别专门怀疑我们党的历史，怀疑我们的英雄，我们的模范，我们的先烈，老一代革命家的领导人，党和国家领导人等等，这种言论，在公开的场所发表这些都要做出处理。包括帮助上述提供方便的这些人也要受到处理。

《条例》第五十二条第一款规定，“制作、贩卖、传播第五十条、第五十一条所列内容之一的报刊、书籍、音像制品、电子读物，以及网络文本、图片、音频、视频资料等”，要按照情节轻重，给予警告、严重警告、撤销党内职务、留党察看处分、开除党籍等处分。《条例》第五十二条增写了“网络文本、图片、音频”三个种类。

《条例》第五十二条第二款规定，“私自携带、寄递第五十条、第五十一条所列内容之一的报刊、书籍、音像制品、

电子读物等入出境，情节较重的，给予警告或者严重警告处分；情节严重的，给予撤销党内职务、留党察看或者开除党籍处分”。

《条例》第五十二条第三款规定，“私自阅看、浏览、收听第五十条、第五十一条所列内容之一的报刊、书籍、音像制品、电子读物，以及网络文本、图片、音频、视频资料等，情节严重的，给予警告、严重警告或者撤销党内职务处分”。

第五十二条增加了网络上的文本图片、音频视频等资料，即污蔑我们党第五十条第五十一条列的那些，出国出境的时候，不能带、不能邮寄。这条还增加了一个重要的内容，就是浏览收听第五十条第五十一条所列的内容之一的报刊书籍、音像制品、电子读物以及网络文章、图片等等要给予处分。不论是别人给的还是随便在某个地方浏览收听都不可以。不小心看到了，立刻关掉。

《条例》第五十三条规定，“在党内组织秘密集团或者组织其他分裂党的活动的，给予开除党籍处分。参加秘密集团或者参加其他分裂党的活动的，给予留党察看或者开除党籍处分”。五十三条也没有修改。

《条例》第五十四条是关于搞非组织活动行为的处分，规定，“在党内搞团团伙伙、结党营私、拉帮结派、政治攀附、培植个人势力等非组织活动，或者通过搞利益交换、为自己营造声势等活动捞取政治资本的，给予严重警告或者撤

销党内职务处分”，明确“导致本地区、本部门、本单位政治生态恶化的，给予留党察看或者开除党籍处分”。

第54条增加了一个政治攀附，这个怎么去理解？目前来看这所谓的政治攀附应该是对党和国家领导人这一级的，对中央委员以上的，我想这个高级干部这一块，你那个县级干部处级干部各种形式去拍马屁的，叫政治攀附的就是成为他个人的附属品，这个就是丧失了我们共产党的领导干部的政治原则，政治立场，要服从党中央的领导，服从党中央的权威，就是为了这个利益搞团团伙伙，就执行一些违反规定的东西，来讨得领导的欣赏，谋取不正当的利益。具体解释以中纪委政策法规研究室为准。

《条例》第五十五条增写，“搞投机钻营，结交政治骗子或者被政治骗子利用的，给予严重警告或者撤销党内职务处分；情节严重的，给予留党察看或者开除党籍处分”，明确“充当政治骗子的，给予撤销党内职务、留党察看或者开除党籍处分”。

第五十五条是新增加的。习近平总书记在二十届中央纪委二次全会上强调，要严厉打击那些所谓“有背景”的政治骗子；在二十届中央纪委三次全会上进一步强调，要有力打击各种政治骗子，严格防止把商品交换原则带到党内。结交、充当政治骗子，是近年来执纪监督中发现的较为典型的一类问题。政治骗子手法多样，花样翻新，主要表现为：一是惯于身份伪装，有的冒充领导干部或者领导干部的亲友、身边工作人员，有的自称“关系通天”“上面有人”，等等；二

是擅长行为包装，有的伪造与领导干部的合影、乘坐高级轿车、出入高档饭店，有的以传播政治谣言方式制造掌握“内部信息”的假象，有的甚至伪造公文材料，等等；三是善于攻心、“围猎”，有的吹嘘能找关系帮人跑官要官，有的自称能帮违纪违法干部说情消灾、抹掉问题、逃避追究，等等。有些政治骗子的手段、说辞并不高明甚至十分拙劣，但仍有党员领导干部信以为真，奉其为座上宾，甘于被其利用、欺骗，甚至主动结交。从执纪执法实践看，不少严重腐败问题背后有政治骗子的身影。对此类具有严重政治危害的非组织行为进行坚决惩治，有利于加强党的政治建设，促进党员、干部做到对党忠诚老实、光明磊落。

《条例》第五十六条规定，“党员领导干部在本人主政的地方或者分管的部门自行其是，搞山头主义，拒不执行党中央确定的大政方针，甚至背着党中央另搞一套的，给予撤销党内职务、留党察看或者开除党籍处分”，增写“贯彻党中央决策部署只表态不落实”的表述，增写“不顾党和国家大局，搞部门或者地方保护主义”行为的处理规定。

《条例》第五十六条增写第三款，明确对不顾党和国家大局、搞部门或者地方保护主义行为的处分规定，进一步完善了保障党中央政令畅通的纪律条款。党的政治建设的首要任务，就是保证全党服从中央，坚持党中央权威和集中统一领导。任何具有部门和地方特点的工作部署都必须以贯彻党中央精神为前提，在这一点上不能有丝毫含糊和动摇。执纪

监督中发现，一些地区和部门的党员领导干部不能正确处理全局和局部、中央和地方的关系，存在自行其是，搞本位主义、分散主义的问题。比如，有的各自为政、画地为牢，不关心建设全国统一的大市场、畅通全国大循环，只一门心思建设本地区本区域小市场、搞自己的小循环，或者以“内循环”的名义搞地区封锁；有的出台歧视外资企业和外地企业、实行地区保护的优惠政策，设置歧视性、隐蔽性的区域市场壁垒，等等。对这些不顾党和国家大局、搞部门或者地方保护主义的行为，在政治上造成不良影响或者严重后果的，应当给予相应的党纪处分。

同时，《条例》第五十六条第二款将贯彻党中央决策部署只表态不落实行为由原来的违反工作纪律，调整到违反政治纪律。“两个维护”是具体的，不能停留在口头上。实践中，有的地方和部门在落实党中央决策部署时热衷表态、虚于应付，把口号喊得震天响，但不见诸实际行动，最终不能掩盖其不抓落实的行为本质。对这些不贯彻落实党中央决策部署的行为给予党纪处分，就是要以严明政治纪律确保党中央令行禁止，促使党员领导干部以实际行动做到“两个维护”。

《条例》第五十七条第一款规定，“党员领导干部政绩观错位，违背新发展理念、背离高质量发展要求，给党、国家和人民利益造成较大损失的，给予警告或者严重警告处分；

情节较重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分；情节严重的，给予开除党籍处分”。

《条例》第五十七条第二款规定，“搞劳民伤财的‘形象工程’、‘政绩工程’的，从重或者加重处分”。

第五十七条是新增内容，第一款，充实党员领导干部政绩观错位，违背新发展理念、背离高质量发展要求行为的处分规定。习近平总书记指出，完整、准确、全面贯彻新发展理念，是经济社会发展的工作要求，也是十分重要的政治要求；强调高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，坚持高质量发展要成为领导干部政绩观的重要内容。实践中，一些领导干部忘记为民造福是最大的政绩，把干事和个人名利捆绑在一起，私心杂念作祟，醉心于获取升迁资本，喜欢“做秀”而不是“做事”，热衷于“造势一时”而不是“造福一方”，在贯彻新发展理念、推动高质量发展中偏离政治要求，造成严重危害。同时，《条例》第五十七条第二款将搞劳民伤财的“形象工程”、“政绩工程”行为由原来的违反群众纪律调整到违反政治纪律，并规定为从重加重处分情形。主要考虑是，搞劳民伤财的“形象工程”、“政绩工程”，树的是个人形象，捞的是政治资本，本质上是错误政绩观支配下的急功近利和贪图虚名，必然带来极大的资源浪费、发展机遇浪费，透支一个地区、领域的长远健康发



展，严重损害党、国家和人民利益，从根本上背离了高质量发展的要求。

《条例》第五十八条规定，“对党不忠诚不老实，表里不一，阳奉阴违，欺上瞒下，搞两面派，做两面人，在政治上造成不良影响的，给予警告或者严重警告处分”，这句增写“在政治上造成不良影响的”表述。

《条例》第五十九条规定，“制造、散布、传播政治谣言，破坏党的团结统一的，给予警告或者严重警告处分”，把“政治品行恶劣，匿名诬告，有意陷害或者制造其他谣言，造成损害或者不良影响的，依照前款规定处理”。

《条例》第六十条规定，“擅自对应当由党中央决定的重大政策问题作出决定、对外发表主张的，对直接责任者和领导责任者，给予严重警告或者撤销党内职务处分；情节严重的，给予留党察看或者开除党籍处分”。

五十九和六十条未做修改。

《条例》第六十一条规定，“不按照有关规定向组织请示、报告重大事项，对直接责任者和领导责任者，情节较重的，给予警告或者严重警告处分；情节严重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分”。这条中的“有关规定”是指2019年印发的《中国共产党重大事项请示报告条例》中的规定。

《条例》第六十二条规定，“干扰巡视巡察工作或者不落实巡视巡察整改要求，对直接责任者和领导责任者，情节

较轻的，给予警告或者严重警告处分；情节较重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分；情节严重的，给予开除党籍处分”。

第六十一条违反领导干部重大事项报告制度的，六十二条关于扰巡视巡察工作或者不落实巡视巡察整改要求的，不光是本人要受到处理，对直接责任者和领导责任者也要做相应的处理。

《条例》第六十三条是关于对抗组织审查行为的处分，列举了五种行为：一是“串供或者伪造、销毁、转移、隐匿证据”；二是“阻止他人揭发检举、提供证据材料”；三是“包庇同案人员”；四是“向组织提供虚假情况，掩盖事实”；五是“其他对抗组织审查行为”。这条规定，有这五种行为之一的，“给予警告或者严重警告处分；情节较重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分；情节严重的，给予开除党籍处分”。

《条例》第六十四条第一款规定，“组织、参加反对党的基本理论、基本路线、基本方略或者重大方针政策的集会、游行、示威等活动的，或者以组织讲座、论坛、报告会、座谈会等方式，反对党的基本理论、基本路线、基本方略或者重大方针政策，造成严重不良影响的，对策划者、组织者和骨干分子，给予开除党籍处分”。

《条例》第六十五条规定，“组织、参加旨在反对党的领导、反对社会主义制度或者敌视政府等组织的，对策划者、组织者和骨干分子，给予开除党籍处分”。

《条例》第六十六条规定，“组织、参加会道门或者邪教组织的，对策划者、组织者和骨干分子，给予开除党籍处分”。

《条例》第六十七条规定，“从事、参与挑拨破坏民族关系制造事端或者参加民族分裂活动的，对策划者、组织者和骨干分子，给予开除党籍处分”。

《条例》第六十八条规定，“组织、利用宗教活动反对党的理论、路线、方针、政策和决议，破坏民族团结的，对策划者、组织者和骨干分子，给予开除党籍处分”。

六十三条到六十七条未改动，六十八条新增“理论”一词。

《条例》第六十九条规定，“对信仰宗教的党员，应当加强思想教育，要求其限期改正；经党组织帮助教育仍没有转变的，应当劝其退党；劝而不退的，予以除名；参与利用宗教搞煽动活动的，给予开除党籍处分”。这条增写“要求其限期改正”的表述。

《条例》第七十条第一款规定，“组织迷信活动的，给予撤销党内职务或者留党察看处分；情节严重的，给予开除党籍处分”。

这一条第二款规定，“参加迷信活动或者个人搞迷信活动，造成不良影响的，给予警告或者严重警告处分；情节严重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分；情节严重的，给予开除党籍处分”，增写“个人搞迷信活动”。

政治纪律第六十九条，强调限期改正。经党组织教育仍

然没有转变的，应当退党，劝而不退的除名。第七十条，共产党员不能信宗教，不能参加迷信活动。在旅游的过程中到宗教场所去，作为文旅没有问题，但是有两件事情不能干。一是烧香拜佛下跪磕头。二是捐功德。

《条例》第七十一条规定，“组织、利用宗族势力对抗党和政府，妨碍党和国家的方针政策以及决策部署的实施，或者破坏党的基层组织建设的，对策划者、组织者和骨干分子，给予开除党籍处分”。

《条例》第七十二条规定，“在国（境）外、外国驻华使（领）馆申请政治避难，或者违纪后逃往国（境）外、外国驻华使（领）馆的，给予开除党籍处分”。

《条例》第七十三条规定，“在涉外活动中，其言行在政治上造成恶劣影响，损害党和国家尊严、利益的，给予撤销党内职务或者留党察看处分；情节严重的，给予开除党籍处分”。

《条例》第七十四条规定，“不履行全面从严治党主体责任、监督责任或者履行全面从严治党主体责任、监督责任不力，给党组织造成严重损害或者严重不良影响的，对直接责任者和领导责任者，给予警告或者严重警告处分；情节严重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分”。

《条例》第七十五条规定，“党员领导干部对违反政治纪律和政治规矩等错误思想和行为不报告、不抵制、不斗争，放任不管，搞无原则一团和气，造成不良影响的，给予警告

或者严重警告处分；情节严重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分”。

《条例》第七十六条规定，“违反党的优良传统和工作惯例等党的规矩，在政治上造成不良影响或者严重后果的，给予警告或者严重警告处分；情节较重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分；情节严重的，给予开除党籍处分”。

第七十一条到七十五条未做修改，七十六条增加“严重后果”的描述。